



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Постникова ул., д.27, Оренбург, 460000
телефон: (3532) 77-44-41;
телефакс: (3532) 77-95-36
e-mail: minobr@mail.orb.ru

10.12.2020 № 01-23/8099
На № _____ от _____

Руководителям муниципальных
органов, осуществляющих
управление в сфере образования

Эл. почтой

О направлении руководства по
соблюдению обязательных
требований, предъявляемых к
порядку приема на обучение по
образовательным программам
начального общего, основного
общего и среднего общего
образования

Уважаемые коллеги!

В целях предупреждения нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований в области образования направляем для использования в работе руководство по соблюдению обязательных требований, предъявляемых к порядку приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Просим довести указанное руководство до сведения руководителей образовательных организаций.

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

Министр

А.А. Пахомов

Петрунина В.А.
(3532)34-26-84

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление контроля и надзора, лицензирования и аккредитации
образовательных организаций

РУКОВОДСТВО

**по соблюдению обязательных требований в сфере образования,
предъявляемых к порядку приема на обучение
по образовательным программам начального общего, основного общего
и среднего общего образования**

СОДЕРЖАНИЕ

I. Введение	3
II. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок приема в общеобразовательную организацию	4
III. Организация приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования	5
IV. Описание действий (бездействий) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущих к нарушениям обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к организации приема в общеобразовательные организации	17
V. Ответственность за нарушение требований законодательства в сфере образования в образовательных организациях, осуществляющих прием граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования	19
VI. Рекомендации по недопущению нарушений обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к организации приема в общеобразовательные организации	19

I. Введение

В соответствии с п.1 ч.1 ст.7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» министерство образования Оренбургской области осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Оренбургской области, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории, в том числе за обеспечением доступности начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также принятие мер по устранению последствий нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Данное руководство разработано на основании действующего законодательства в сфере образования в целях осуществления мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений общеобразовательными организациями обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к порядку приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Данное руководство призвано помочь участникам образовательных отношений в организации порядка приема, разработке документов, регламентирующих правила приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в организации, осуществляющие образовательную деятельность (далее – общеобразовательные организации), подготовке документов для поступления в общеобразовательную организацию.

II. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок приема в общеобразовательную организацию

Перечень основных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования к организации и осуществлению приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования:

- Конституция Российской Федерации.
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
- приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».
- п.5 ст.44 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».
- п.3 ст.19 Федерального закона от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».
- ч.25 ст.35 Федерального закона от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации».
- ч.6 ст.19 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».
- ч.6 ст.46, ч.2 ст.56 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
- ч.14 ст.3 Федерального закона от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации».

➤ ч.1 ст.6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

III. Организация приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования

В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации и ст.5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование, в том числе гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Ч.1 ст.55 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что прием на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение.

Согласно ч.8 ст.55 Федерального закона № 273-ФЗ порядок приема на обучение по основным общеобразовательным программам (в том числе порядок приема иностранных граждан и лиц без гражданства), устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, если иное не установлено Федеральным законом № 273-ФЗ.

Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и

среднего общего образования» утвержден порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (далее – Порядок), который регламентирует правила приема граждан Российской Федерации в организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Согласно ч.9 ст.55 Федерального закона № 273-ФЗ и п.7 Порядка образовательной организацией самостоятельно устанавливаются правила приема обучающихся в части, не урегулированной законодательством об образовании.

Прием граждан на обучение в филиал образовательной организации осуществляется в соответствии с правилами приема обучающихся, установленными в образовательной организации.

Правила приема на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 273-ФЗ.

Вместе с тем согласно ч.3 ст.67 Федерального закона № 273-ФЗ и Порядка, правила приема в государственные образовательные организации субъектов Российской Федерации и муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать также прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация. Прием на обучение лиц, не проживающих на территории, за которой закреплена образовательная организация, возможен только в том случае, если после приема лиц, проживающих на закрепленной территории, останутся свободные места.

В соответствии с п.14 Порядка прием в общеобразовательную организацию осуществляется в течение всего учебного года при наличии свободных мест.

В приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест, за исключением случаев, предусмотренных ч.5, ч.6 ст.66 и ст.88 Федерального закона № 273-ФЗ. В соответствии с п.15 Порядка в случае отсутствия мест в государственной или муниципальной образовательной организации родители (законные представители) ребенка для решения вопроса о его устройстве в другую образовательную организацию обращаются непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, или орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования.

На основании п.5 Порядка закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования.

Согласно п.6 Порядка распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района или городского округа по решению вопросов местного значения в сфере образования о закреплении образовательных организаций за соответствующей территорией муниципального района (городского округа) (далее – распорядительный акт о закреплении территории), издаваемый не позднее 15 марта текущего года, размещается образовательными организациями на своих информационных стендах и официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт) в течение 10 календарных дней с момента его издания.

В соответствии со ст.67 Федерального закона № 273-ФЗ и п.8 Порядка получение начального общего образования в образовательных организациях начинается по достижении детьми возраста шести лет и шести месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, но не позже достижения ими возраста восьми лет. По заявлению родителей (законных представителей) детей учредитель образовательной организации вправе разрешить прием детей в образовательную организацию на обучение по образовательным программам начального общего образования в более раннем или более позднем возрасте.

Пункты 9, 10, 12 Порядка регламентируют новый понятийный аппарат, касающийся приема в образовательную организацию: «внеочередной порядок», «первоочередной порядок» и «преимущественный порядок».

❖ Во **внеочередном порядке** предоставляются места в общеобразовательных организациях, имеющих интернат:

- детям, указанным в п. 5 ст. 44 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (т.е. детям работников Прокуратуры);

- детям, указанным в п. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (т.е. детям судей);

- детям, указанным в ч. 25 ст. 35 Федерального закона от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (т.е. детям работников Следственного комитета).

❖ В **первоочередном порядке** предоставляются места в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях:

- детям, указанным в абзаце втором ч. 6 ст. 19 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», по месту жительства их семей;

- детям, указанным в ч. 6 ст. 46 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;

- детям сотрудников органов внутренних дел, не являющихся сотрудниками полиции, указанных в ч. 2 ст. 56 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;

- детям, указанным в ч. 14 ст. 3 Федерального закона от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации».

❖ **Право преимущественного приема** на обучение по образовательным программам **начального общего образования** в образовательные организации имеют дети, проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства, если в этих образовательных организациях обучаются их братья и (или) сестры.

Дети, указанные в ч. 6 ст. 86 Федерального закона № 273-ФЗ, пользуются **преимущественным** правом приема в общеобразовательные организации со специальными наименованиями «кадетская школа», «кадетский (морской кадетский) корпус» и «казачий кадетский корпус», которые реализуют образовательные программы основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних граждан к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества.

В соответствии с п. 13 Порядка дети с ограниченными возможностями здоровья принимаются на обучение по адаптированной образовательной программе начального общего, основного общего и среднего общего образования (далее – адаптированная образовательная программа) только с согласия их родителей (законных представителей) и на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ПМПК).

Поступающие с ограниченными возможностями здоровья, достигшие возраста восемнадцати лет, принимаются на обучение по адаптированной образовательной программе только с согласия самих поступающих.

Родитель(и) (законный(ые) представитель(и)) ребенка вправе выбрать для обучения своего ребенка образовательную организацию по месту проживания, в которой должны быть созданы все необходимые условия для получения ребенком образования в соответствии с заключением ПМПК, носящим для родителей (законных представителей) детей рекомендательный характер. Одновременно представленное родителями (законными представителями) детей такое заключение является основанием для создания органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, образовательными организациями, иными органами и организациями в соответствии с их компетенцией рекомендованных в заключении условий для обучения и воспитания детей.

В соответствии с п.20 Порядка при приеме на обучение общеобразовательная организация обязана ознакомить поступающего и (или) его родителей (законных представителей) со своим уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с общеобразовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся.

В соответствии с п.21 Порядка на обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего и основного общего образования выбор языка образования, изучаемых родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка, государственных языков